

# Kommunales Vergaberechtsforum Brandenburg 2009

---



Korruption  
schadet allen!

## Korruptionsprävention

- Erläuterung der wesentlichen Straftatbestände
- Empfehlungen zur Korruptionsprävention

Dr. Gisela Rüß  
5. November 2009

---

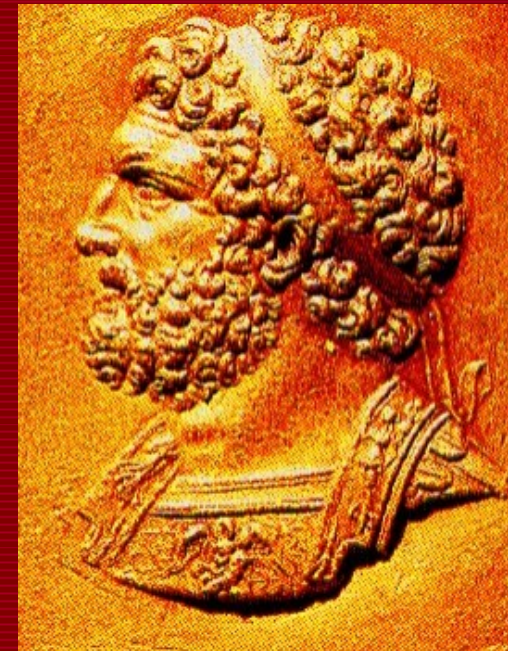


Korruption  
schadet allen!

# Philipp II von Mazedonien

---

***„Eine Festungsmauer kann nicht hoch genug sein, dass ein mit Gold beladener Esel sie nicht übersteigen könnte“***





Korruption  
schadet allen!

# Wer gut schmiert, der gut fährt!

Wo kommt der Begriff Schmiergeld her?



**Aus der Postkutschenzeit**

Quelle: Taschenbuch für Reisende durch Deutschland 1826



Korruption  
schadet allen!

# Was ist Korruption?

## 1) Umgangssprachlich





Korruption  
schadet allen!

# Was ist Korruption?

---

## 2) Wortbedeutung

corrumpere (lat.) = bestechen

corruptus (lat.) = verdorben, sittenlos

## 3) Politikwissenschaftlich

Missbrauch von Macht als Missbrauch eines öffentlichen Amtes oder Mandates zu privaten wie zu parteipolitischen Zwecken durch die Verletzung von Rechtsnormen.

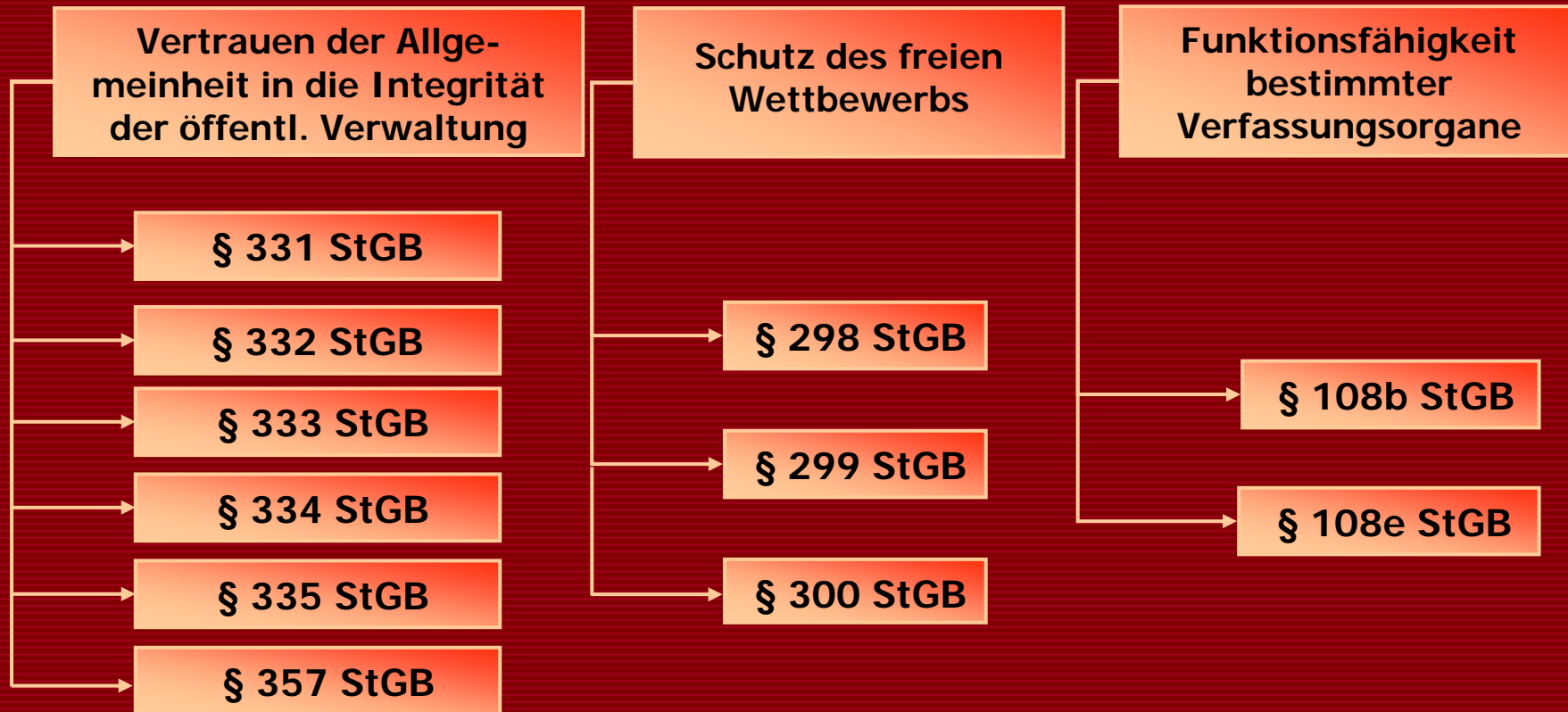
## 4) Wirtschaftswissenschaftlich

Ein Tauschgeschäft, bei dem einer der Beteiligten durch Missbrauch einer Vertrauensstellung eine nicht erlaubte Handlung als Leistung erbringt.

# Geschützte Rechtsgüter mit Korruptionsbezug im StGB



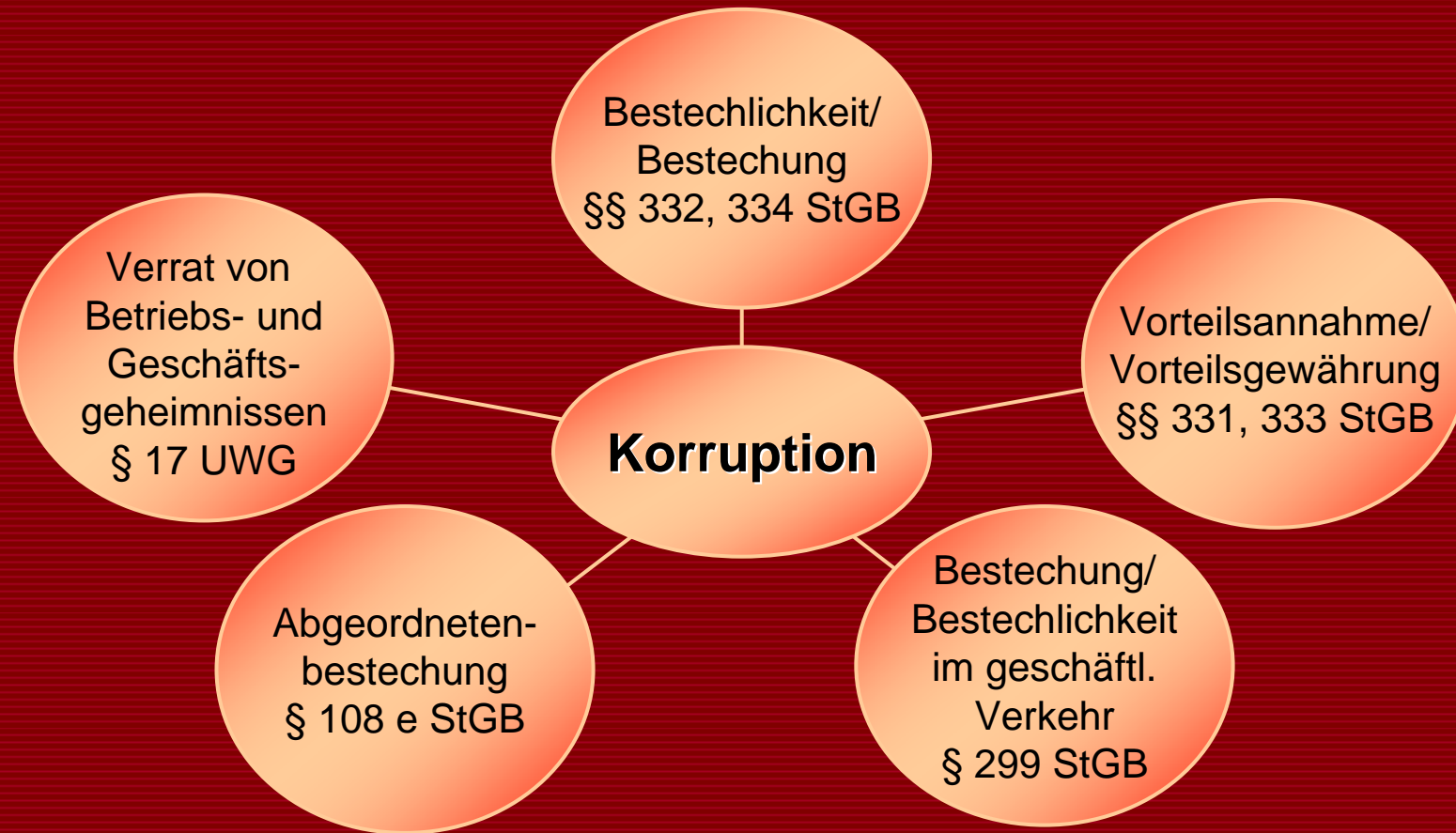
Korruption  
schadet allen!



# Strafrechtliche Korruptionstatbestände



Korruption  
schadet allen!





Korruption  
schadet allen!

# Es gibt nur Täter!

---

- ➔ Korruption ist ein **opferloses Kontrolldelikt**.
- ➔ Es gibt in der Regel keine Opfer sondern nur Täter, die „Geber“ (**Korrumpierende**) und die „Nehmer“ (**Korrumpierte**).
- ➔ Anzeigen sind selten, denn Geber und Nehmer sind jeweils Täter mit einem gemeinsamen Geheimhaltungsinteresse.
- ➔ Die Straftaten werden in der Regel erst durch **Kontrollen** von Polizei und Staatsanwaltschaft festgestellt.
- ➔ Es gibt ein großes Dunkelfeld.



# Definitionsparameter des Bundeskriminalamtes

(Studie „Korruption - hinnehmen oder handeln?“, 1995)



Korruption  
schadet allen!

- ♦ Korruption bedeutet missbräuchliches Handeln in einer amtlichen/öffentlichen Funktion.
- ♦ Die Handlung kann sowohl auf Veranlassung Dritter, als auch aus eigener Initiative des öffentlich Bediensteten geschehen.
- ♦ Die Handlung dient der Erlangung persönlichen Vorteils (meist auf beiden Seiten).
- ♦ Die Folge der Handlung ist der Eintritt eines Schadens (mittelbar und unmittelbar) für die Allgemeinheit.
- ♦ Zuletzt ist kennzeichnend für alle Korruptionshandlungen das Bestreben der Geheimhaltung und Verschleierung

# Die klassischen Korruptionstatbestände

(§§ 331 bis 334 StGB)

---



Korruption  
schadet allen!

- ♦ Vorteilsannahme und -gewährung sowie
- ♦ Bestechlichkeit und Bestechung

## Ferner:

- ♦ Wettbewerbsbeschränkende Absprachen bei Ausschreibungen (§ 298),
- ♦ Bestechung und Bestechlichkeit im geschäftlichen Verkehr (§ 299).
- ♦ Verleitung von Untergebenen zu einer Straftat (§ 357)

# Die klassischen Korruptionstatbestände (§§ 331 bis 334 StGB)



Korruption  
schadet allen!

Ferner (selten angewandt):

- ◆ Abgeordnetenbestechung (§ 108 e),

„(1) Wer es unternimmt, für eine Wahl oder Abstimmung im Europäischen Parlament oder in einer Volksvertretung des Bundes, der Länder, Gemeinden oder Gemeindeverbände eine Stimme zu kaufen oder zu verkaufen, wird mit Freiheitsstrafe bis zu fünf Jahren oder mit Geldstrafe bestraft.“

Diese auf Stimmenkauf beschränkte Definition verhindert die Ratifikation der UN-Charta gegen Korruption durch Deutschland

- ◆ Wählerbestechung (§§ 108 a),

„(1) Wer einem anderen dafür, dass er nicht oder in einem bestimmten Sinne wähle, Geschenke oder andere Vorteile anbietet, verspricht oder gewährt, wird mit Freiheitsstrafe bis zu fünf Jahren oder mit Geldstrafe bestraft.“

Der Gemeindetag Brandenburg (nicht zu verwechseln mit dem Städte- und Gemeindebund) hat 2004 bei einem Volksbegehren für jede 100. Unterschrift zu dem Volksbegehren (gegen die Gemeindestrukturreform) ein "Kopfgeld" von 100 Euro ausgelobt. Das Ermittlungsverfahren wurde gegen die Zahlung einer Bußgeldes eingestellt.



Korruption  
schadet allen!

# Vorteilsannahme §331 StGB

---

- ♦ Ein **Amtsträger**
- ♦ fordert, lässt sich versprechen oder nimmt an
- ♦ Vorteil für sich oder einen anderen
- ♦ **für die Dienstausübung**
- ♦ Der Vorteil muss die Amtsperson **selbst** oder einen **Dritten** besser stellen.

☞ Es reicht also auch ein Vorteil an die **Behörde** selbst.



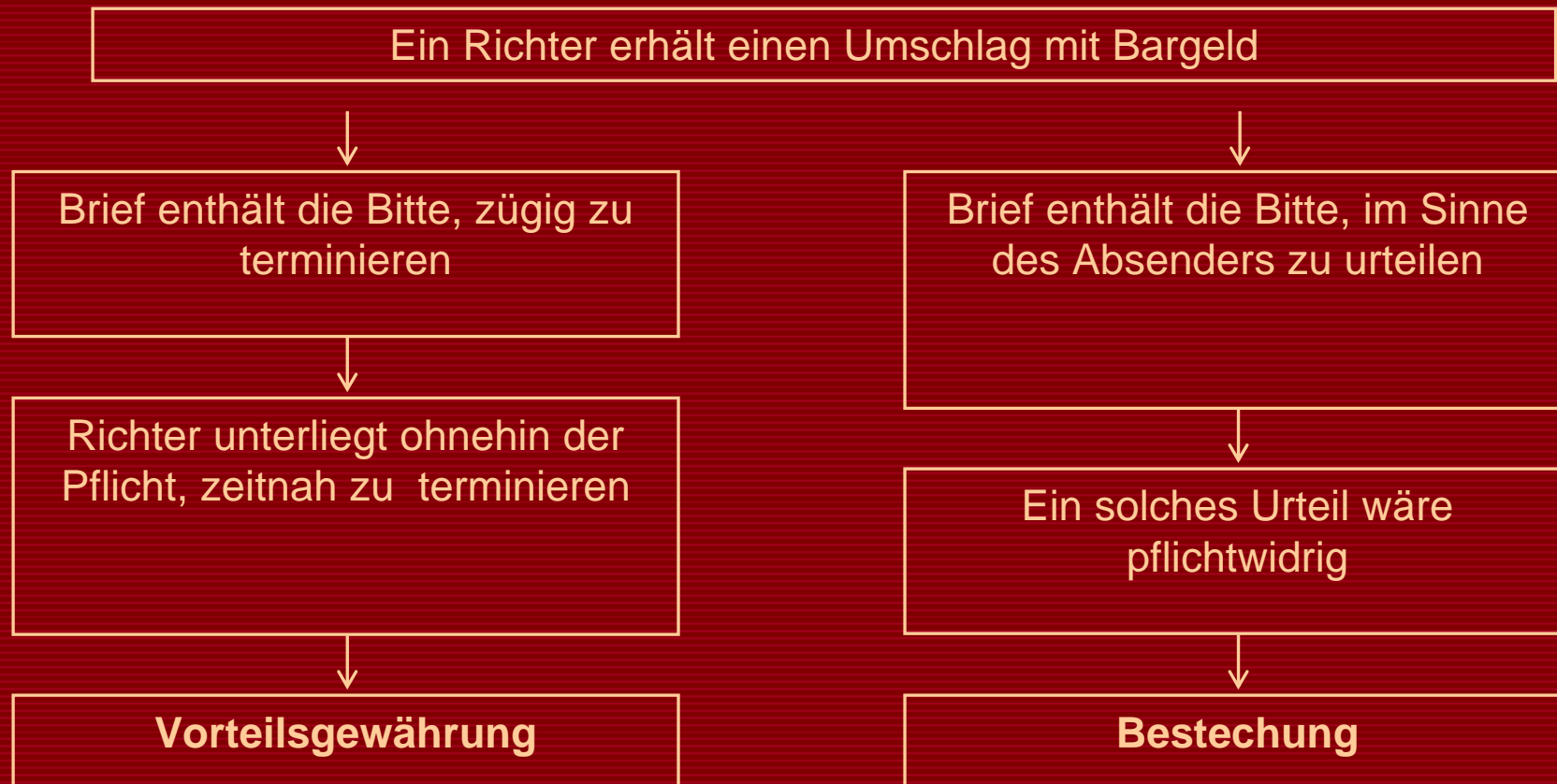
## Unterschied zwischen Vorteilsannahme und Bestechlichkeit:

- ⇒ Bei Bestechlichkeit wird der Vorteil mit dem Ziel einer *Verletzung der Dienstpflicht* angeboten, versprochen oder gewährt.
- ⇒ Der Geber macht sich gleichzeitig wegen Vorteilsgewährung und Bestechung strafbar (§ 333 und § 334 StGB).

# Unterschied zwischen Vorteilsannahme und Bestechlichkeit:



Korruption  
schadet allen!





Korruption  
schadet allen!

# Begleitstraftatbestände

---

- ◆ § 263 StGB - Betrug
- ◆ § 266 StGB - Untreue
- ◆ § 298 StGB - Ausschreibungsbetrug
- ◆ § 253 StGB - Erpressung
- ◆ § 258, 258a StGB - Strafvereitelung (im Amt)
- ◆ § 267, 274 StGB - Urkundenfälschung/  
-unterdrückung
- ◆ § 339 StGB - Rechtsbeugung
- ◆ § 348 StGB - Falschbeurkundung im Amt
- ◆ § 353b StGB - Verletzung des Dienstgeheimnisses

# Strafmaß

Geberseite



Korruption  
schadet allen!

## § 333 (1) StGB - Vorteilsgewährung

☞ Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder Geldstrafe

## § 334 (1) StGB - Bestechung

☞ Freiheitsstrafe von drei Monaten bis zu fünf Jahren, in minder schweren Fällen Freiheitsstrafe bis zu zwei Jahren oder Geldstrafe





Korruption  
schadet allen!

# Strafmaß

Nehmerseite

---

## § 331 (1) StGB - Vorteilsannahme

☞ Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder Geldstrafe

## § 332 (1) StGB - Bestechlichkeit

☞ Freiheitsstrafe von sechs Monaten bis zu fünf Jahren, in minder schweren Fällen Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder Geldstrafe



Korruption  
schadet allen!

# Rechtsgrundlagen

---

In der Bundesrepublik Deutschland:

- Strafgesetzbuch
- Beamtenrecht
- Gesetz zur Bekämpfung der Korruption vom 20. August 1997



Korruption  
schadet allen!

# Rechtsgrundlagen

---

für die Landesverwaltung Brandenburg

- ♦ Richtlinie der Landesregierung zur Korruptionsprävention in der Landesverwaltung Brandenburg vom 25. April 2006
- ♦ Verwaltungsvorschrift über die Annahme von Belohnungen und Geschenken durch Beschäftigte des Landes Brandenburg vom 12. April 1996



Korruption  
schadet allen!

# Rechtsgrundlagen

---

für die Kommunen:

Fast alle Bundesländer empfehlen ihre Richtlinien zur Korruptionsprävention zur Anwendung auf der kommunalen Ebene.

Ausnahmen:

- Die Stadtstaaten Hamburg, Bremen, Berlin
- NRW mit einer gesetzlichen Regelung, die auch für die Kommunen gilt.
- Hessen mit einem Erlass „Korruptionsvermeidung in hessischen Kommunalverwaltungen“ vom 22.12. 1998

# Rundschreiben der Kommunalaufsicht



Korruption  
schadet allen!

zu Präventionsmaßnahmen gegen Korruption:

- 15.11. 2000 (öffentliches Auftragswesen)
- 11.04. 2001 (Dienstaufsicht) und 2004 (einschließlich Informations- und Arbeitsmaterial und der Bundesrichtlinie vom 17. Juni 1998)

*Richtlinie der Landesregierung zur  
Korruptionsprävention in der Landesverwaltung  
Brandenburg vom 25. April 2006*

- Rundschreiben vom 28.07.2008 (Anhang 10, Nachverhandlungen und Korruptionsprävention)

# Warum gerät die öffentliche Verwaltung in den Focus potentieller Geber?

---



Korruption  
schadet allen!

Die öffentliche Verwaltung:

- ♦ übt Ermessen aus,
- ♦ erteilt Genehmigungen,
- ♦ sanktioniert Fehlverhalten
- ♦ kann langfristige Verträge abschließen und
- ♦ kann Aufträge vergeben.



Korruption  
schadet allen!

# Vorteilsannahme §331 StGB

---

- ♦ Ein **Amtsträger**
- ♦ fordert, lässt sich versprechen oder nimmt an
- ♦ Vorteil für sich oder einen anderen
- ♦ **für die Dienstausübung**
- ♦ Der Vorteil muss die Amtsperson **selbst** oder einen **Dritten** besser stellen.

☞ Es reicht also auch ein Vorteil an die **Behörde** selbst.



Korruption  
schadet allen!

# Was kann ein Vorteil sein?

## (Nehmerseite)

---

### Beispiele:

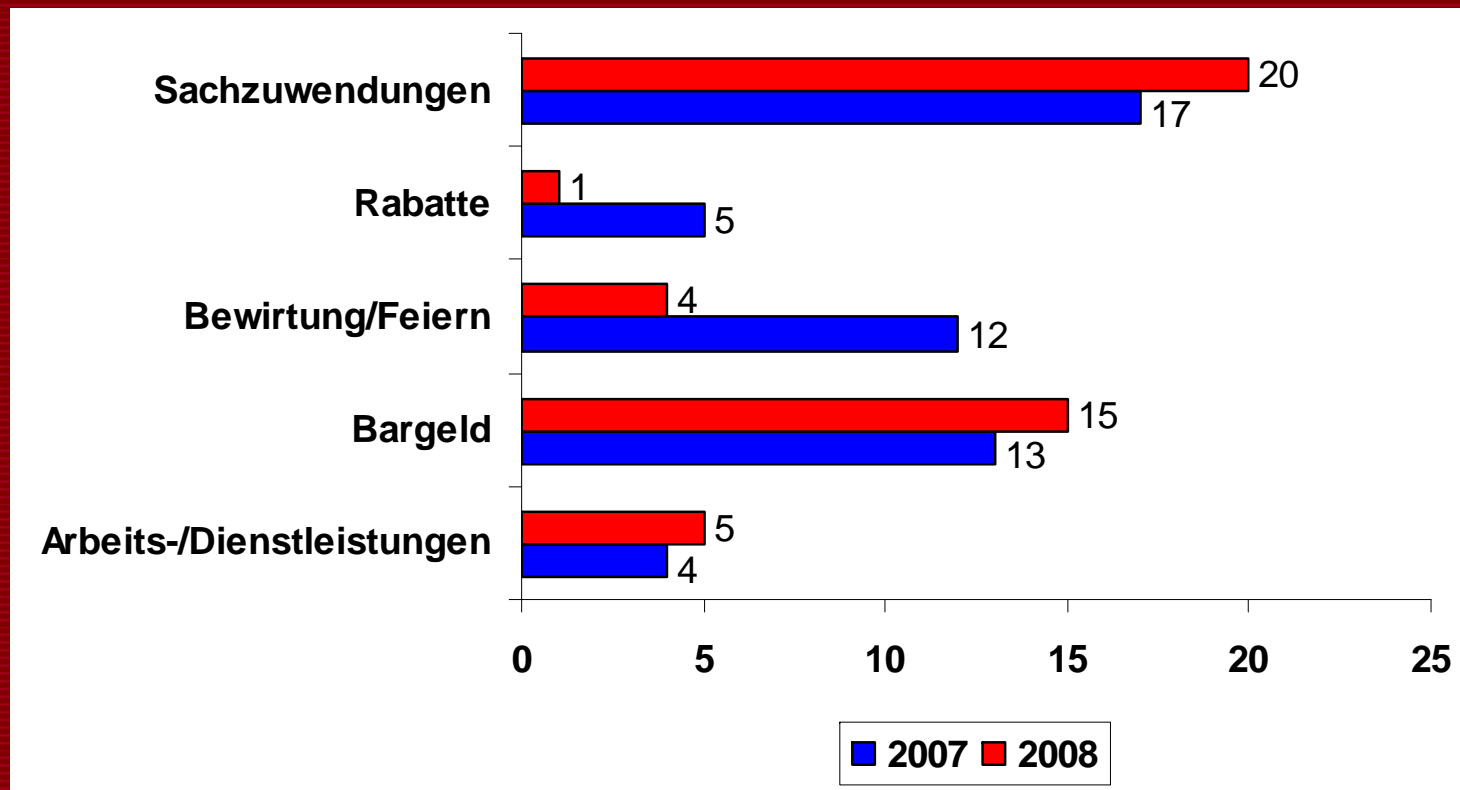
- ♦ **Geldwerter Vorteil** bei Privatgeschäften, Rabatte
- ♦ Zinslose oder zinsgünstige **Kredite**
- ♦ Überlassung von Gegenständen zum privaten Gebrauch (z. B. Autos)
- ♦ Telefonkarten, Geldkarten, Gutscheine, Jetons u.a.
- ♦ **Eintrittskarten** für Sport- und Kulturveranstaltungen
- ♦ Gewährung von **Geldleistungen**
- ♦ Gewährung von **Dienstleistungen**
- ♦ Zahlung von unverhältnismäßig hoher Vergütung
- ♦ Mitnahme auf Urlaubsreisen, Bewirtung, Gewährung von Unterkunft





Korruption  
schadet allen!

# Vorteile tatbereiter Nehmer





Korruption  
schadet allen!

# Was kann ein Vorteil sein? (Geberseite)

---

## Materielle Interessen

- ♦ Profitmaximierung, Gewinnsicherung
- ♦ Erlangung von Wettbewerbsvorteilen, Monopolisierung
- ♦ Reagieren auf wirtschaftliche Zwänge (Bsp. enger werdender Markt)

## Steuerung des Verwaltungshandelns

- ♦ Beeinflussung von Verwaltungsentscheidungen
- ♦ Veranlassung zum Handeln oder Dulden
- ♦ Vermeiden von Nachteilen

## Verbesserung des Informationsstands

- ♦ Wissensvorsprung gegenüber Mitbewerbern
- ♦ Allgemeine Informationsgewinnung
- ♦ Detaillierte Kenntnis über kommunale Planungen und Angebote

## Streben nach Einfluss und Macht

- ♦ Geschäftliche oder persönliche Reputation
- ♦ Erhöhung des eigenen „Marktwertes“
- ♦ Aufbau von Schutzwällen gegen behördliche Eingriffe



Korruption  
schadet allen!

# Geber und Nehmer

---

- ➔ Auf den Seiten der **Geber** ist Korruption **Chefsache**.
- ➔ Auf den Seiten der **Nehmer** überwiegt der **technokratische Mittelbau**, der die Entscheidungen vorbereitet und beeinflusst.

# Annahme von Belohnungen und Geschenken

---



Korruption  
schadet allen!

## Definition:

„Belohnungen“ und „Geschenke“ sind alle Zuwendungen, auf die der öffentlich Bedienstete keinen Rechtsanspruch hat und die ihn materiell oder auch immateriell objektiv besser stellen (Vorteil).

# Annahme von Belohnungen und Geschenken

---



Korruption  
schadet allen!

## Grundlagen:

- ◆ Strafgesetzbuch,
- ◆ Beamtenrecht,
- ◆ Verwaltungsvorschrift über die Annahme von Belohnungen und Geschenken durch Beschäftigte des Landes Brandenburg vom 12. April 1996.
- ◆ Regelungen der einzelnen Behörden



Korruption  
schadet allen!

## Vorteilsannahme §331 (3) StGB

---

Die Tat ist nicht nach Absatz 1 strafbar, wenn der Täter einen nicht von ihm geforderten Vorteil sich versprechen lässt oder annimmt und die zuständige Behörde im Rahmen ihrer Befugnisse entweder die Annahme vorher genehmigt hat oder der Täter unverzüglich bei ihr Anzeige erstattet und sie die Annahme genehmigt.

# Annahme von Belohnungen und Geschenken

---



Korruption  
schadet allen!

## Erlaubt sind:

- die Annahme von minderwertigen Werbegeschenken und Streuartikeln,
- übliche Bewirtungen in der öffentlichen Verwaltung zwischen den Mitarbeitern,
- Annahme von Geschenken bis zum Wert von 50 DM (25 €) **nur mit schriftlicher Genehmigung.**

Die Zustimmung ist insbesondere zu versagen, wenn Gefahr besteht, dass die objektive Amtsführung der Beschäftigten beeinträchtigt oder bei Dritten der Eindruck der Befangenheit oder Käuflichkeit erweckt werden kann.

# Jeder der etwas annimmt, sollte sich auch immer fragen:



Korruption  
schadet allen!

- ☞ Was möchte der Geber erreichen?
- ☞ Würde ich das im Kollegen- und Freundeskreis erzählen?
- ☞ Was empfinde ich, wenn mir Andere das erzählen?
- ☞ Bekommt dieses Geschenk ein größerer Personenkreis?
- ☞ Würde ich das auch in einer anderen Funktion bekommen?

## Man sollte sich nicht fragen...

Was kann ich gerade noch annehmen, ohne dass ich mich angreifbar mache?

## ...sondern:

Was kann ich unmöglich ablehnen, ohne mich lächerlich zu machen und unhöflich zu sein?





Korruption  
schadet allen!

## Wann wird es gefährlich?

---

- ♦ Wenn das **Unrechtsbewusstsein** fehlt,
- ♦ Wenn das „Anfüttern“ nicht erkannt worden ist und man sich **verpflichtet** fühlt und **erpressbar** geworden ist,
- ♦ Wenn die Gefahr besteht, dass die **objektive Amtsführung** der Beschäftigten beeinträchtigt wird
- ♦ oder bei Dritten der Eindruck der **Befangenheit** oder **Käuflichkeit** erweckt werden kann.

# Customer Relationship Management (CRM)

---



Korruption  
schadet allen!

- ➔ CRM ist ein integriertes Marketing-Instrument,
- ➔ das auf allen Ebenen des Unternehmens angewendet wird (von der Entwicklung bis zum Vertrieb und "after sale service"),
- ➔ um die Zufriedenheit bestehender Kunden zu steigern und
- ➔ langfristig an das Unternehmen, eine Marke oder Produkt zu binden.

# Fraud-Triangle (Betrugsdreieck)

---



Korruption  
schadet allen!

**Gelegenheit**



**Motivation**

**Rechtfertigung**



Korruption  
schadet allen!

# Warnsignale - Motivation

---

- ♦ Hohe persönliche Schulden
- ♦ Ungewöhnliche finanzielle Verluste
- ♦ Leben über den „eigenen Verhältnissen“
- ♦ Suchtverhalten (Spielen, Spekulieren, Drogen, außereheliche Aktivitäten)
- ♦ Erpressung
- ♦ Frust über Vorgesetzte/Kollegen (Mobbing)
- ♦ Frust über Arbeitseinsatz
- ♦ Macht - Anerkennung





Korruption  
schadet allen!

# Warnsignale - Rechtfertigung

---

- ◆ Fehlendes Unrechtsbewusstsein
- ◆ Kompensationsdenken (subjektiv empfundene Unterbezahlung) - „Es steht mir doch eigentlich zu.“
- ◆ Nachahmen falscher Vorbilder
- ◆ Überzogener Korpsgeist
- ◆ Mangelnde Identifikation mit der Aufgabe
- ◆ „Die anderen machen es doch auch.“



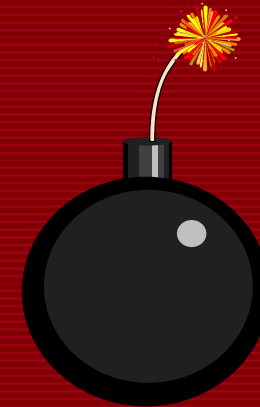


Korruption  
schadet allen!

# Warnsignale - Gelegenheit

---

- ♦ Beziehungen zu Lieferanten
- ♦ Verteilung der Verantwortlichkeiten
- ♦ Schwaches Management
- ♦ Ineffektive Kontrollmechanismen
- ♦ Unzureichende Steuerungssysteme
- ♦ Lücken in der Organisation
- ♦ Managementschwäche aufgrund fehlender thematischer Sensibilisierung
- ♦ Unternehmensgröße (Atomisierung der Arbeitsteilung)



# Spannungsfeld „Korruptionsverdacht“



Korruption  
schadet allen!

Auftreten von Indikatoren / Verdachtsschöpfung

Dienst- und Fachaufsicht



Fürsorgepflicht

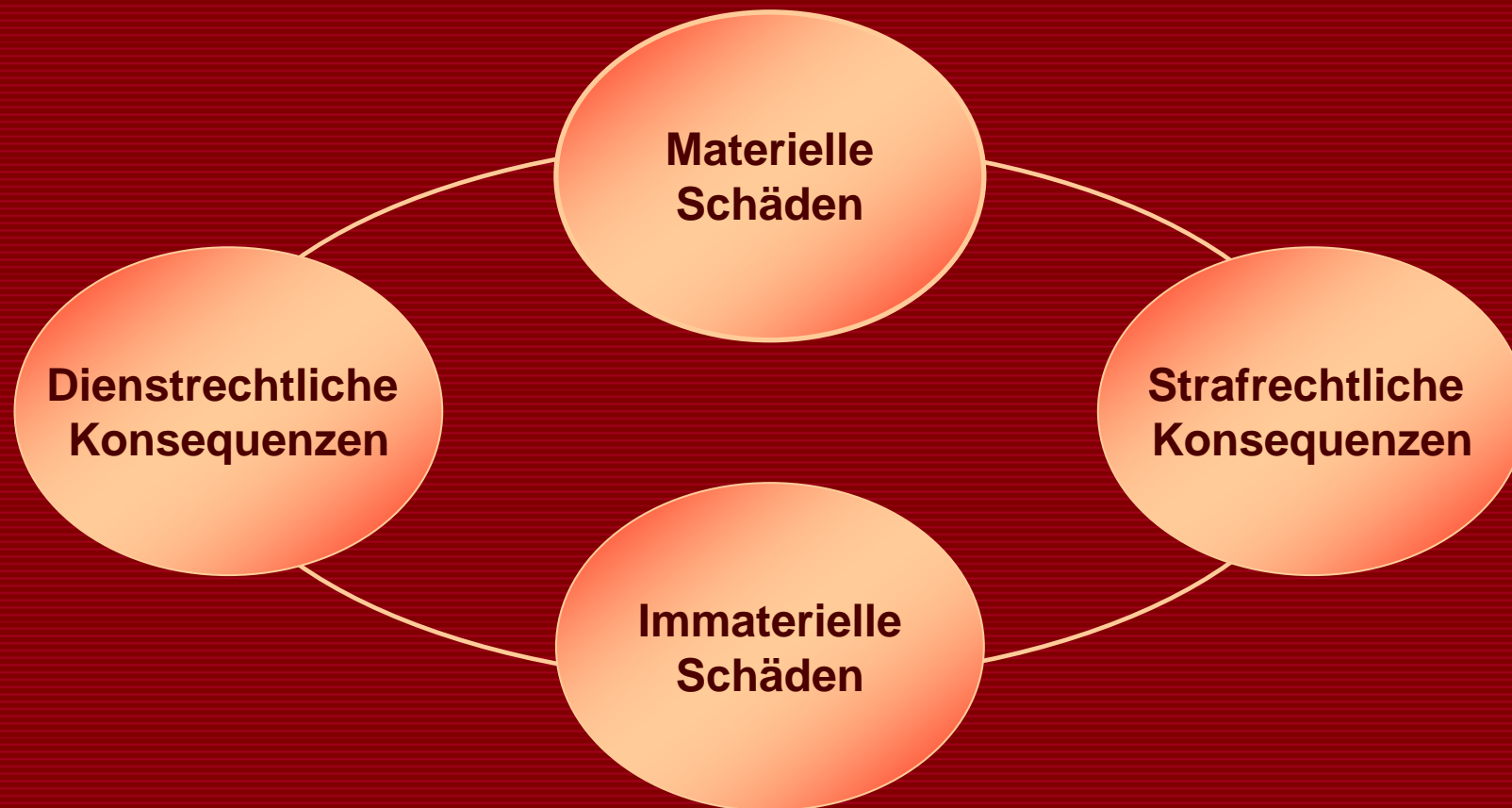
Fehlinterpretation / Verleumdung / Rache



Korruption  
schadet allen!

# Folgen von Korruption

---







Korruption  
schadet allen!

# Schäden durch Korruption

---

- ➔ Korruptiv ausgehandelte Preise liegen im Schnitt 30% über dem Marktpreis.
- ➔ Der Bestochene erhält davon meist nur einen Bruchteil, das Schmiergeld dient überwiegend der Gewinnmaximierung der Unternehmen!



Korruption  
schadet allen!

# Säulen der Korruptionsbekämpfung

## Prävention

Schaffung  
korruptions-  
resistenter  
Verfahrensabläufe  
Sensibilisierung  
durch  
Qualifizierung

## Revision

Innenrevision  
Kontrolle

## Repression

Konsequente  
straf- und  
disziplinar-  
rechtliche  
Verfolgung



Korruption  
schadet allen!

# Maßnahmen gegen Korruption

---



**Es gibt keine 100-%  
zuverlässigen Allheilmittel!**

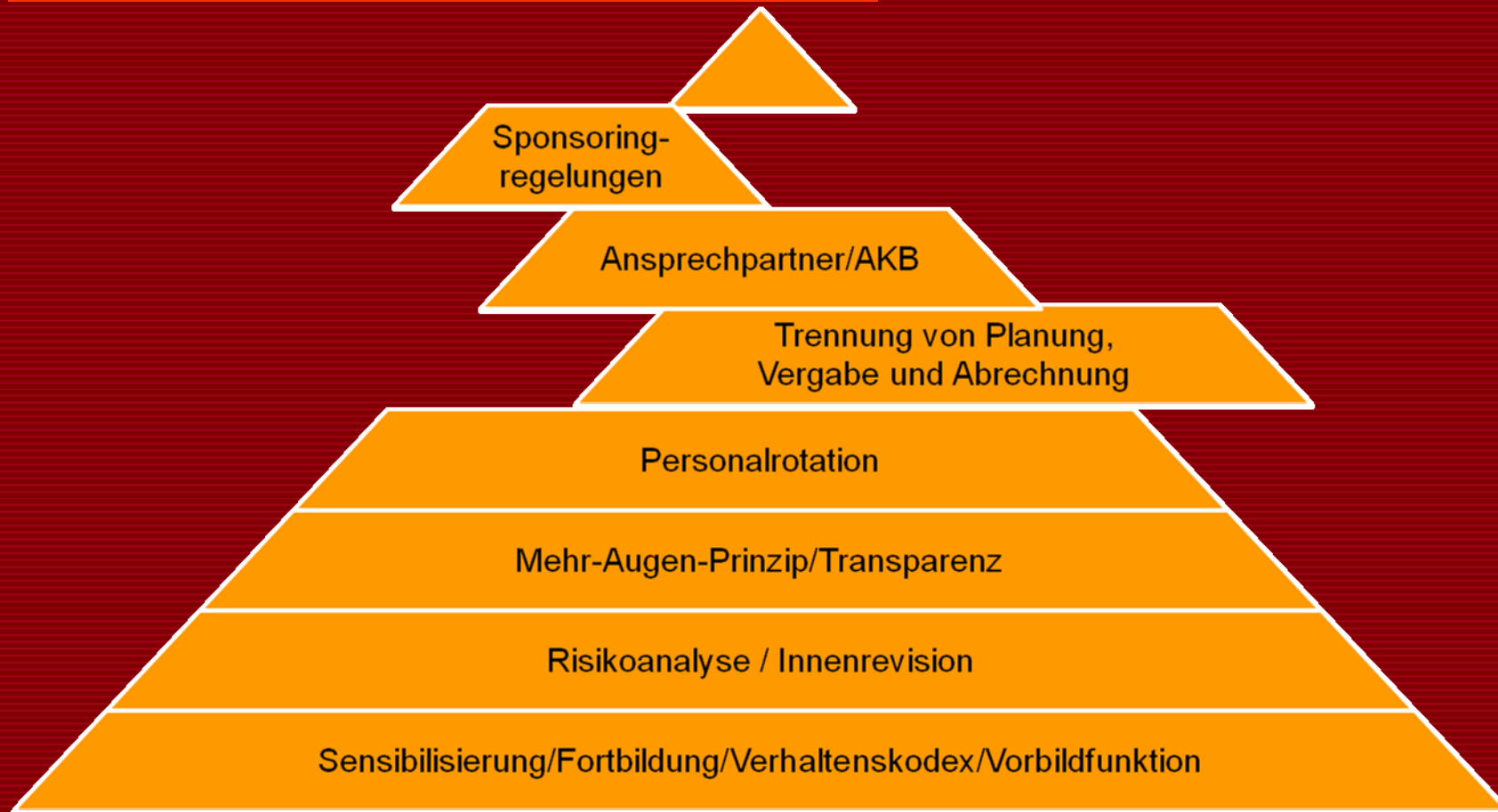
Es geht vielmehr darum,

- ☞ die „Hürden so hoch wie möglich zu legen“ und
- ☞ für „heilsame Verunsicherung“ zu sorgen.

# Elemente der Richtlinie für die Landesverwaltung



Korruption  
schadet allen!



# 10 Punkte-Katalog des DStGB zur Korruptionsprävention bei Auftragsvergaben (1)

---



Korruption  
schadet allen!

1. Sensibilisierung und Verhaltenskodex
2. Personalrotation
3. Strikte Einhaltung des „Mehr-Augen-Prinzips“
4. Regelungen zum Sponsoring und zum Verbot der Geschenkkannahme
5. Zentrale Vergabestelle / Zentrale Submissionsstelle

# 10 Punkte-Katalog des DStGB zur Korruptionsprävention bei Auftragsvergaben (2)

---



Korruption  
schadet allen!

6. Eindeutige Leistungsbeschreibung und Wettbewerbsprinzip
7. Ausgestaltung des Submissionsverfahrens
8. Elektronische Vergabe
9. Vergabevermerk / Ausübung der Dienst- und Fachaufsicht
10. Ausschluss von korruptionsbeteiligten Firmen /  
Korruptionsregister

# Probleme kleiner Gemeinden bei der Korruptionsprävention



Korruption  
schadet allen!

Personalsituation erschwert :

- Mehr-Augen-Prinzip
- Personalrotation
- Dokumentation

Das bedeutet, dass andere Schwerpunkte und größere Flexibilität geboten sind



Korruption  
schadet allen!

# Vorbildfunktion

---

- ◆  
Führungskräfte sind Vorbilder, an denen sich die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter orientieren.
- ◆ Ihr Verhalten zeichnet sich aus durch **Zuverlässigkeit, Offenheit, Vertrauenswürdigkeit** und **Veränderungsbereitschaft**.
- ◆ Ausdruck ihrer Glaubwürdigkeit ist dabei die **Übereinstimmung von Reden und Handeln**.

**Ein rauchender Arzt wird seine Patienten kaum motivieren können, mit dem Rauchen aufzuhören.**





Korruption  
schadet allen!

# Sensibilisierung & Vorbild

---

- ➔ Integrität muss vorgelebt werden
- ➔ Unrechtsbewusstsein
- ➔ Sensibilität für die Gefahren/ wie fängt es an?
  
- ➔ Verhaltenskodex
- ➔ Regelmäßige Informationen  
(z. B. durch die Vorgesetzten/Webseite)
- ➔ Ansprechpartner



Korruption  
schadet allen!

# Aufklärung und Sensibilisierung

---

- ◆ Durchführung regelmäßiger Fortbildungsseminare
- ◆ Mitarbeitergespräche (“Vor-Augen-Führen”)
- ◆ Leitfaden zur Korruptionsprävention
- ◆ Offenlegung aller bekannten Fälle, auf Risiken und Gefahrpotentiale hinweisen
- ◆ Angst vor Folgen aktivieren (wohl größte Abschreckungswirkung)



Korruption  
schadet allen!

# Transparenz und Kontrolle

---

Transparenz durch...

- ♦ Dokumentation der Vorgänge
- ♦ Eindeutige Zuständigkeitsregelungen
- ♦ Nachvollziehbarkeit der Entscheidungsabläufe

Kontrolle mittels...

- ♦ Mehr-Augen-Prinzip
- ♦ Fach- und Dienstaufsicht
- ♦ Innenrevision



Korruption  
schadet allen!

# Personalrotation... (1)

---

- ... ist notwendig, denn 70 % der Korrumpierten (Nehmer) sind länger als fünf Jahre in ihrer Funktion.
- ... ist keine „Strafe“, sondern dient dem Schutz aller unbescholtenen Beschäftigten.
- ... ist vor allem problematisch, wenn in den hoch spezialisierten Arbeitsgebieten zwar die Führungskräfte, aber nicht die Fachleute rotieren.



Korruption  
schadet allen!

## Personalrotation... (2)

---

- ... ist besonders bei gleichgerichteten (Verwaltungs-) Tätigkeiten (z. B. Bau-, Sozial- und Ausländerämtern, Führerscheinstellen) praktikabel.
- ... ist kein Allheilmittel.
- ... benötigt ein Personalentwicklungskonzept („kluge Organisation“, Nachfolger einarbeiten usw.).



Korruption  
schadet allen!

# Risikoanalyse

---

## 1. Schritt

Lokalisierung und Erfassung des möglichen Risikos.

## 2. Schritt

Klassifizierung in

- ♦ Korruption theoretisch möglich praktisch unerheblich,
- ♦ korruptionsgefährdet und
- ♦ gesteigert korruptionsgefährdet.

## 3. Schritt

Detaillierte Analyse des gesteigert korruptionsgefährdeten Bereichs auf den konkreten Arbeitsplatz bezogenen einschließlich der Wirksamkeit der vorhandenen Sicherungen.



Korruption  
schadet allen!

# Aufgaben der Vorgesetzten (1)

---

- ➔ **Verstärkung von Kontrollen** in gesteigert korruptionsgefährdeten Aufgabenbereichen.
- ➔ Kontrollmaßnahmen dienen auch dem **Schutz der Beschäftigten** und sollen Außenstehenden deutlich machen, dass eine hohe Aufdeckungswahrscheinlichkeit besteht.

Richtlinie (Nr. 7.2)



Korruption  
schadet allen!

## Aufgaben der Vorgesetzten (2)

---

- ➔ Auf **Korruptionsindikatoren** achten und bei konkretem **Korruptionsverdacht**, d.h. bei nachvollziehbaren Hinweisen auf korruptes Verhalten, den AKB und den Dienstvorgesetzten informieren.
- ➔ Die Fachvorgesetzten stehen für ihre Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter jederzeit für **Gespräche** zur Verfügung, wenn aus dem Kreis der Beschäftigten Anzeichen für Korruption vorgetragen werden.

Richtlinie (Nr. 7.2)





Korruption  
schadet allen!

## Aufgaben der Vorgesetzten (3)

---

- ➔ Zur Vorbildfunktion der Vorgesetzten gehört an vorderster Stelle die **Glaubwürdigkeit** des eigenen Verhaltens beim Thema Unbestechlichkeit.
- ➔ Alle Vorgesetzten sind gehalten, entsprechend **selbstkritisch und zurückhaltend** mit den sich aus ihrem Amt ergebenden Gepflogenheiten (auch politischer oder protokollarischer Art) umzugehen.

Richtlinie (Nr. 7.3)

# Korruption in den verschiedenen Phasen der Auftragsvergabe



Korruption  
schadet allen!

## Planungsphase:

- ♦ Interessenkollision vermeiden/Wettbewerb beachten

## Erstellung des Leistungsverzeichnisses / der Verdingungsunterlage:

- ♦ Leistungsbeschreibung = Kernstück der Vergabe (Eindeutig und erschöpfend/ produktneutral)

## Angebotsphase bis Eröffnungstermin:

- ♦ Ausreichende Fristbemessung/Geheimhaltung

## Submission, Wertung, Zuschlagserteilung:

- ♦ Ordnungsgemäße Durchführung des Submissionstermins gewährleisten

## Auftragsausführung und Abrechnung:

- ♦ Nachtragsaufträge vermeiden / Qualitätskontrollen gewährleisten

# Korruptionsindikatoren bei der Vergabe von Aufträgen

---



Korruption  
schadet allen!

- ♦ Auftraggeber bzw. der Mitarbeiter ist selber an der Firma des Auftragnehmers beteiligt.
- ♦ Unternehmen suchen das Gespräch nur mit einem bestimmten Mitarbeiter.
- ♦ Gesamtkosten werden zu niedrig angesetzt, um Überschreiten der eigenen Vergabekompetenz zu umgehen.
- ♦ Aufträge werden aus diesem Grunde gesplittet.

# Strukturen der Korruptions- bekämpfung im Land Brandenburg



Korruption  
schadet allen!

Die Gemeinsame Ermittlungsgruppe Korruption der Schwerpunktstaatsanwaltschaft Neuruppin und des LKA Brandenburg besteht seit dem 3. März 2005:

- ♦ Bearbeitung von Ermittlungsverfahren auf dem Gebiet der strukturellen Korruption,
  - ♦ Entgegennahme/Auswertung und Steuerung von Hinweisen (u. a. Internetwache),
  - ♦ Erstellung eines gemeinsamen Jahresberichtes Korruption (Lagebild Korruption),
  - ♦ Fortentwicklung polizeilicher Bekämpfungsstrategien.
- ☞ Bearbeitung der situativen Korruption erfolgt in den 15 Polizeischutzbereichen.



Korruption  
schadet allen!

# Ansprechpartner

- ➔ Antikorruptionsbeauftragter der jeweiligen Behörde
- ➔ Ministerium des Innern des Landes Brandenburg, Stabsstelle II, Henning-von-Tresckow-Str. 9-13, 14467 Potsdam, E-Mail: [antikorruption@mi.brandenburg.de](mailto:antikorruption@mi.brandenburg.de), Internet: [www.antikorruption.brandenburg.de](http://www.antikorruption.brandenburg.de)
- ➔ Staatsanwaltschaft Neuruppin, Schwerpunktabteilung zur Bekämpfung der Korruptionskriminalität im Land Brandenburg, Feldmannstr. 1, 16816 Neuruppin, Herr Oberstaatsanwalt Winter, Telefon (03391) 515 655
- ➔ Landeskriminalamt Brandenburg, LKA 232/GEG Korruption, Tramper Chaussee 1, 16225 Eberswalde, Herr KR Raßmann, Telefon (03334) 388 2300, und KHK Käppel, Telefon (03334) 388 2320, E-Mail: [korruption01.ikaew@polizei.brandenburg.de](mailto:korruption01.ikaew@polizei.brandenburg.de)
- ➔ [www.internetwache.brandenburg.de](http://www.internetwache.brandenburg.de), Button „Korruption/Wirtschaftskriminalität melden“



Korruption  
schadet allen!

---

**Vielen Dank für  
Ihre Aufmerksamkeit!**



Korruption  
schadet allen!

# Literaturhinweise (1)

---

- 10-Punkte-Katalog des DStGB zur Korruptionsprävention bei Auftragsvergaben
- Uwe Bekemann: Kommunale Korruptionsbekämpfung, Stuttgart 2007
- Antikorruptionskonzept der Stadt Bielefeld
- Jens Graf: Korruptionsprävention in kleineren Gemeinden
- Handbuch des Europarates: Ethische Mindeststandards für die Kommunalverwaltung: Strategien zur Bekämpfung von Korruption und anderen Formen von Finanzkriminalität bei Kommunalverwaltungen



Korruption  
schadet allen!

## Literaturhinweise (2)

---

- Norbert Portz: Korruptionsprävention offensiv betreiben, Die Gemeinde SH 12/2003
- Transparency International: Handreichungen für ein Kommunales Integritätssystem – Das 4 Säulen-Modell